

COMUNE DI GAGLIANO DEL CAPO

Provincia di Lecce

COMMISSARIO AD ACTA PER LA REDAZIONE

DEL PIANO COMUNALE DELLE COSTE

(Nominato con DGR n. 504 del 27/03/18 e proroga dei termini giusta DGR n. 751 del 18/04/2019)

DECRETO COMMISSARIALE N. 1 DEL 30/09/2019

Oggetto: Piano Comunale delle Coste: presa d'atto del Piano redatto, comprensivo del Rapporto preliminare della verifica di assoggettabilità a VAS e del Rapporto Preliminare per la VInCA e dei pareri pervenuti in merito alla procedura stessa.

Premesso che:

- La Regione Puglia, con D.G.R. n° 2273 del 2011 ha approvato il Piano Regionale del Coste, di seguito denominato anche P.R.C., di cui alla Legge Regionale n. 17 del 23.06.2006, importante strumento di pianificazione che, secondo quanto riportato nell'articolo 1 delle Norme Tecniche di Attuazione del PRC, *“disciplina l'utilizzo delle aree del Demanio Marittimo, con le finalità di garantire il corretto equilibrio fra la salvaguardia degli aspetti ambientali e paesaggistici del litorale pugliese, la libera fruizione e lo sviluppo delle attività turistico ricreative. Nel più generale modello di gestione integrata della costa, esso persegue l'obiettivo imprescindibile dello sviluppo economico e sociale delle aree costiere attraverso criteri di eco - compatibilità e di rispetto dei processi naturali”*;
- Il PRC fornisce le linee guida, indirizzi e criteri ai quali devono conformarsi i Piani Comunali delle Coste, di seguito denominati PCC, strumento indispensabile per l'esercizio delle funzioni amministrative trasferite agli Enti locali per il rilascio di concessioni demaniali marittime;
- I Comuni, nel rispetto della citata L. R. 17/2006, devono dotarsi dei Piani Comunali delle Coste (PCC), strumento di assetto, gestione, controllo e monitoraggio del territorio costiero comunale. I PCC dovranno essere redatti e strutturati in coerenza con le finalità e gli obiettivi del PRC, riportati all'articolo 2 delle Norme tecniche di attuazione del PRC.
- Con deliberazione n. 204 del 18.12.2012, la Giunta Comunale di Gagliano del Capo aveva pertanto espresso la volontà di procedere alla redazione del Piano Comunale delle Coste affinché, in ossequio alle regole generali dettate dalla Regione, costituisca un valido strumento di Pianificazione del territorio costiero comunale e strumento indispensabile per l'esercizio delle funzioni amministrative trasferite agli Enti locali per il rilascio di concessioni demaniali marittime;
- Con Determina n. 189 R.G. del 07.05.2013 il Responsabile del Settore Pianificazione Territoriale conferiva incarico per la redazione del progetto definitivo del PCC e successivamente in data 24.06.2013 veniva sottoscritto disciplinare di incarico;
- Che il comune di Gagliano del Capo aveva avviato in passato gli studi per il PCC e la struttura tecnica professionale incaricata aveva redatto una proposta di piano che poi non aveva avuto alcun prosieguo effettivo, ancorché avesse portato alla sua adozione con DCC n. 29 del 19/12/2014;
- Che la stessa adozione non aveva portato ad alcun risultato, essendo maturata a valle della redazione di un PCC non completo e comunque che non teneva conto dell'adozione nel 2013

e poi della successiva approvazione del PPTR (del primo trimestre 2015) da parte della Regione Puglia;

- Che non era stato avviato il processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), pure obbligatorio ai sensi del D.Lgs. 152/2006;

Premesso quanto sopra e preso atto che:

- il processo di formazione del PCC era di fatto fermo, come per numerosi altri comuni pugliesi, e che, stante l'inerzia relativamente alla redazione dei Piani Comunali delle Coste di molti comuni della Puglia, la Giunta Regionale ha nominato con proprie delibere i Commissari ad Acta;
- nello specifico con DGR n. 504 in data 27/03/18 (con comunicazione al Comune di Gagliano del Capo e al Commissario ad Acta in data 11/06/2018 prot. N. 13691) ha nominato Commissario ad Acta l'ing. Tommaso Farenga;
- l'ing. T. Farenga si è insediato quale Commissario ad Acta in data 20/06/2018, avviando le procedure relative all'incarico commissariale ricevuto;
- Stante pertanto l'insediamento in data 20 giugno 2018, giusta sottoscrizione del primo verbale trasmesso anche alla Regione Puglia in pari data via PEC, il mandato conferito dalla Giunta Regionale, avendo durata 180 giorni, è scaduto in data 17/12/2018, salvo la successiva intervenuta proroga;
- Il Comune, pur prendendo atto *ob torto collo* del mandato conferito dalla Regione Puglia con propria DGR 504/2018, ha comunicato alla stessa Regione Puglia, e quindi al Commissario ad Acta, con PEC in data 11/07/2018, la richiesta di sospensione delle operazioni, in attesa di chiarimenti degli Uffici Regionali;
- Il Commissario ad Acta nominato, stante la nomina conferita, ha esercitato attività non tecniche ma amministrative e strategiche, partendo dallo studio dell'intero fascicolo comunale inerente il PCC adottato con DCC n. 29 del 19/12/2014 del Comune di Gagliano del Capo;

preso atto altresì che:

- Il comune di Gagliano del Capo aveva avviato in passato gli studi per il PCC e la struttura tecnica professionale incaricata aveva redatto una proposta di piano che poi non aveva avuto alcun prosieguo effettivo, ancorché avesse portato alla sua adozione con la citata DCC n. 29 del 19/12/2014. La stessa adozione non aveva portato ad alcun risultato, essendo maturata a valle della redazione di un PCC non completo e comunque che non teneva conto dell'adozione e poi della successiva approvazione del PPTR (del primo trimestre 2015) da parte della Regione Puglia;
- non era stato avviato il processo di Valutazione Ambientale Strategica (VAS), pure obbligatorio ai sensi del D.Lgs. 152/2006;
- La non attualità del PCC e la mancanza dell'avvio della VAS, ovvero del processo di verifica di assoggettabilità alla stessa, ha condotto il Commissario ad Acta a richiedere al Responsabile del Settore Pianificazione Territoriale ing. Adriano Leone di determinare l'avvio di un nuovo cammino, pur nella decisione assunta di valorizzare quanto precedentemente redatto e svolto;
- Le attività poste in essere fino al dicembre 2018 sono state avviate e condotte con il massimo confronto con le strutture tecniche comunali, bensì anche raccordandosi ed informandone il Sindaco di Gagliano del Capo, in quanto rappresentante legale e politico dell'Ente;
- La necessità di avviare il nuovo processo di redazione del PCC, il Commissario ad Acta ha comunque richiesto la disponibilità di risorse economiche per le operazioni conseguenti;

- utilizzando quale interfaccia l'Ufficio, ci si è confrontati con la struttura economica del Comune e con gli organi politici, al fine di porre a disposizione le somme per conferire l'incarico per lo svolgimento delle attività tecniche;
- Le risorse sono state ottenute ancorché abbiano richiesto del tempo per la variazione al bilancio dell'Ente Comune;
- nelle more della definizione della disponibilità delle risorse economiche, sono state avviate indagini di mercato che tenessero anche conto della stessa struttura tecnica che aveva redatto i primi studi, partendo da un confronto con tre operatori indipendenti (attività eseguite dall'Ufficio con costante e continuo supporto formale e sostanziale del Commissario ad Acta);
- con Determina Dirigenziale n. 406 del 09.10.2018 veniva conferito incarico all'Arch. Manni Daniele da Racale, per la revisione e completamento del Piano Comunale delle Coste del Comune di Gagliano del Capo, in ossequio alle regole generali dettate dalla Regione Puglia con il Piano Regionale delle Coste approvato con D.G.R. n° 2273 del 2011;
- gli studi del Piano Comunale delle Coste redatto dal suddetto professionista sono stati eseguiti celermente e con il necessario confronto e quindi ultimati in tempo per una loro presentazione pubblica, ritenuta fondamentale sia ai fini della partecipazione pubblica prevista per legge nei processi di pianificazione, ma anche ai fini del processo partecipativo della VAS (condotto in parallelo e secondo una chiara e proficua integrazione che potesse portare a sinergie e non a lungaggini);
- Il 29/11/2018 si è quindi svolto un incontro pubblico nella sala consiliare del Comune di Gagliano del Capo, al quale era stata anche invitata la Regione Puglia e che all'incontro ha partecipato anche l'Ente Parco Regionale Otranto-S. M. di Leuca e Bosco di Tricase, nel cui territorio di competenza ricade il tratto costiero comunale;
- Che la Soprintendenza ai beni e le attività culturali non è intervenuta perché, da colloquio intercorso con il funzionario di zona, l'Ente ha comunicato che l'Ente si riserva di esprimersi direttamente a valle di un'approfondita istruttoria che viene condotta presso la propria sede;

ciò premesso

- Individuato il tecnico incaricato, il processo di revisione e redazione del PCC e degli studi associati, come anche quello di verifica di assoggettabilità a VAS, è stato portato con solerzia avanti, confrontandosi con l'Ufficio e con il tecnico incaricato;
- Si è quindi dato mandato al tecnico incaricato di procedere alla consegna formale del PCC redatto e degli studi di verifica di assoggettabilità a VAS;
- l'iter procedurale correlato alla procedura di VAS è proseguito secondo le direttive definite con il Commissario ad Acta e l'Ufficio, ancorché sia poi cessato il mandato commissariale in data 1/12/2018;
- Il progetto del Piano Comunale delle Coste redatto dal suddetto professionista è stato quindi consegnato al Comune di Gagliano del Capo in data 22.01.2019;
- Stante le disposizioni precedentemente fornite dal Commissario ad Acta il Comune ha avviato, come stabilito già in data 29/11/18, il coinvolgimento dei Soggetti Competenti in Materia Ambientale (SCMA);
- tenendo in conto che l'Unione dei Comuni delle Terre di Leuca, giusta mandato conferito da vari comuni, tra cui quello di Gagliano del Capo, rappresenta l'Autorità Competente in materia ambientale, le attività ambientali conseguenti al ruolo sono state svolte dalla stessa Unione, come peraltro richiamato nella nota prot. 279 del 04/02/2019 dell'Unione dei Comuni "Terra di Leuca" a riscontro della nota comunale del 30/01/2019, prot. N. 710;

- tenendo in conto dei seguenti pareri e/o nulla osta pervenuti alla data odierna e specificamente:
 1. Nulla-osta senza condizioni da parte del Consorzio di Bonifica Ugento e Li Foggi (prot. 0004421 del 26/07/2019);
 2. Parere della Capitaneria di Porto di Gallipoli, Servizio Personale Marittimo – Attività Marittime e Contenzioso – Sezione Demanio Ambiente e Contenzioso (prot. N. 03.03.09), con il quale si comunica che:

“In merito alla determinazione della linea di costa effettivamente fruibile e, di conseguenza, utile ai fini del rilascio delle concessioni demaniali, ed in particolare, all’area individuata dal PCC da destinare a n. 2 stabilimenti balneari così come riportato all’interno delle schede tipologiche, si evidenzia che la stessa ricade totalmente all’interno di una zona a pericolosità geomorfologica “elevata – PG2”. Sebbene gli specchi acquee prospicienti non siano interessati da interdizione con la summenzionata Ordinanza n. 49/2014, gli interventi in essa consentiti restano comunque quelli previsti dall’art. 14 delle Norme Tecniche di Attuazione del PAI.

In merito alla restante area fruibile, da destinare a spiaggia libera (circa 441 ml, come indicato all’interno delle NTA), si riferisce che dalla documentazione fornita non è possibile individuare l’esatta ubicazione della stessa, dacché risulta essere stata individuata esclusivamente l’area prevista per gli stabilimenti balneari SB1 e SB2.”

La Capitaneria resta quindi in attesa di conoscere gli esiti del procedimento amministrativo ed allega al proprio parere copia dell’Ordinanza n. 49/2014 emessa dalla stessa Capitaneria di Porto;
 3. Parere dell’Autorità di Bacino Distrettuale dell’Appennino Meridionale – Sede Puglia (prot. 2019 n. 0004965 – U 17/04/2019), con il quale si comunica che *“La costa del Comune in esame si presenta, per la maggior parte della sua estensione, caratterizzata da falesia che presenta condizioni diffuse di instabilità in atto, ovvero di carattere potenziale”*. Inoltre si rileva che *“Dalla verifica degli elaborati del PCC emerge come l’unico tratto di costa utile esteso per soli 597 m. (in località Marina di Novaglie), su 11.3 km, con la previsione di due stabilimenti balneari (SB) nella parte centrale e di due spiagge libere (SL) sulle parti laterali”*. Ciò rilevato l’Autorità scrivente, rammenta che le classificazioni di pericolosità del PAI sono riferite alle attività di pianificazione territoriale e invita l’Amministrazione comunale a tenere in debito conto l’ordinanza della Capitaneria di Porto di Gallipoli n. 49/2014, ai fini della definizione del Piano Comunale delle Coste;
 4. Osservazioni dell’ARPA Puglia (nota prot. 0018112- 32 – 12/03/2019 – SAN), di cui le revisioni finali degli studi dovranno tenerne debito conto;

Richiamata quindi

- la PEC in data 13/05/2019 della Regione Puglia, Servizio Demanio Marittimo, con la quale viene notificata ai Commissari ad Acta (con la trasmissione della nota prot. 10230 del 10/05/2019) la DGR n. 751 del 18/04/2019 con la quale la Giunta concede la “Proroga dei termini” relativi all’esercizio dei poteri sostitutivi del Commissari ad Acta, specificamente prevedendo che *“al fine di consentire ai Commissari ad acta la definizione delle procedure in atto, ritiene di poter autorizzare la prosecuzione delle attività poste in essere dagli stessi, fissando al 30 settembre 2019 il termine perentorio entro il quale dovrà essere concluso l’iter finalizzato alla redazione ed approvazione dei Piani Comunali delle Coste”*;
- la richiesta formale da parte del Commissario ad Acta con PEC in data 12/09/2019 al Responsabile del Settore Pianificazione Territoriale di Gagliano del Capo di procedere con solerzia alla verifica ed aggiornamento dati S.I.D. sulle concessioni in essere al fine della

corretta procedura di definizione del Piano Comunale delle Coste, coinvolgendo professionalità esterne qualora l'Ufficio sia oberato da impegni non rinviabili;

- la determina dirigenziale n. 431 in data 13/09/2019 del Responsabile del Settore Pianificazione Territoriale con la quale si prevede una estensione dell'incarico all'Arch. Manni Daniele per la revisione e completamento del Piano Comunale delle Coste del Comune di Gagliano del Capo, nonché per la verifica ed aggiornamento dati S.I.D. in quanto in possesso del Know-How necessario al fine di completare celermente la suddetta procedura;

Preso Atto

- della mail PEC in data 24/09/2019 dell'arch. Daniele Manni al Commissario ad Acta con la quale viene comunicato che sono stati inviati (via PEC) al RUP ing. Adriano Leone, gli elaborati modificati e aggiornati del PCC;
- che gli elaborati modificati e integrati trasmessi dal professionista arch. D. Manni e relativi al Piano Comunale delle Coste sono costituiti come segue:

file versione PDF firmati digitalmente

1. Relazione generale
2. Elaborati cartografici
 - A. analisi
 - B. progetto
3. Norme Tecniche di Attuazione (NTA)
 - 3A Allegato schede tipologiche degli interventi
4. Rapporto preliminare VAS
5. Rapporto preliminare VINCA

file versione SHP

1. Strati informativi Parte A – Analisi
2. Strati informativi Parte B – Progetto

Tutto ciò premesso, verificato e di cui si è preso atto, il Commissario ad Acta

DECRETA

1. **di far proprie** le premesse che qui si intendono integralmente riportate;
2. **di prendere atto** delle disposizioni impartite e dell'operato del Responsabile del Settore Pianificazione Territoriale ing. Adriano Leone;
3. **di prendere atto** di quanto prodotto dal tecnico incaricato arch. Daniele Manni nel corso del complesso iter procedurale fino alle integrazioni sopra riportate e di cui alla relativa PEC in data 24/09/2019;
4. **di prendere atto che il presente provvedimento costituisce l'atto amministrativo di formalizzazione** dei suddetti elaborati e stabilire che gli stessi costituiscono la proposta di piano e il programma di adozione del Rapporto preliminare di Orientamento di verifica di assoggettabilità a V.A.S.;
5. **di prendere atto di tutti i pareri pervenuti e di cui al fascicolo agli atti dell'Ufficio;**
6. **di prendere atto che il presente provvedimento costituisce altresì l'atto amministrativo di formalizzazione** del Rapporto Preliminare per la VINCA, da inviare, in uno con tutti gli altri

elaborati di cui sopra, al Servizio VIA/VINCA, Sezione Autorizzazioni Ambientali, Regione Puglia, per la ricezione di pareri, contributi e osservazioni;

7. **di comunicare** il presente atto al Responsabile del procedimento e Responsabile del Settore Pianificazione Territoriale ing. Adriano Leone, nonché, per il tramite dello stesso, alle altre strutture comunali competenti;
8. **di disporre** la pubblicazione del presente atto all'Albo on line del Comune;
9. **di demandare** con effetto immediato ai competenti uffici comunali, la prosecuzione dell'iter procedurale necessario per il completamento del processo finalizzato alla futura adozione e successiva approvazione da parte dell'organo competente della proposta di Piano Comunale delle Coste (PCC), osservando quanto potrà ulteriormente essere disposto dagli Enti competenti che nell'iter procedurale verranno coinvolti;
10. **di trasmettere** il presente atto al Sindaco, al Responsabile delle procedure istruttorie del Settore Pianificazione Territoriale, per il tramite del RUP ing. Adriano Leone;
11. **di dichiarare, per quanto di propria competenza**, il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. demandando altresì agli Uffici comunali la trasmissione al Segretario Comunale.

Gagliano del Capo, 30 settembre 2019

Il Commissario ad Acta
(ing. Tommaso Farenga)

