



***Unione dei Comuni
"Terra di Leuca"***

**Alessano – Corsano – Gagliano del Capo – Morciano di
Leuca – Salve – Tiggiano – Patù – Castrignano del Capo –
Specchia – Miggiano – Montesano Salentino
(Prov. di Lecce)**

COPIA

**DETERMINAZIONE
DEL RESPONSABILE
TECNICO - AMBIENTE**

Nr. 104 del Registro Generale del 08-08-2022

Nr. 69 del Registro di Settore del 08-08-2022

Oggetto: AREA INTERNA SUD SALENTO - Strategia dell'Area Interna Sud Salento, approvata con DGR n.1305 del 16.07.2019 - APQ Rafforzamento della Funzione Protezione Civile - importo complessivo € 95.000,00 codice CUP G99B22000250002 Determina a contrarre ed affidamento servizi per il Rafforzamento della funzione di Protezione Civile dell'Unione

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

PREMESSO:

CHE con comunicazione del Comitato nazionale Aree Interne - Agenzia per la Coesione Territoriale - del 22 maggio 2019 (DPCOE-2261) con la quale è stata approvata e ritenuta idonea alla sottoscrizione del relativo Accordo di Programma Quadro per le Aree Interne la Strategia d'Area Sud Salento;

CHE con DGR n.1305 del 16/07/2019 con cui la Regione Puglia ha provveduto a:

- ✓ prendere atto della Strategia d'Area Sud Salento e delle schede operazione attuative della stessa;
- ✓ approvare la proposta di utilizzo progettuale dei 3 milioni a valere sulle risorse del POR PUGLIA FESR FSE 2014-2020 per la quale è stata avviata la procedura negoziale;

VISTO l'ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO - "AREA INTERNA – Sud Salento" sottoscritto, tra le parti, nel mese di Maggio 2020 con il quale sono finanziati a favore dell'Unione dei Comuni Terra di Leuca una serie di interventi previsti all'interno della suddetta "strategia";

CONSIDERATO che all'interno dell'ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO - "AREA INTERNA – Sud Salento" con risorse POC Puglia 2014-2020 Azione 5.2, per un importo complessivo pari ad € 95.000, sono state destinate all'Intervento PA2 – "Rafforzamento della funzione Protezione Civile", con una proposta che mira a strutturare e rafforzare la Funzione Associata di Protezione Civile in carico all'Unione di Comuni Terra di Leuca ed i rapporti con gli operatori-attori di Protezione Civile;

CONSIDERATO che l'Intervento PA2 – "Rafforzamento della funzione Protezione Civile" prevede le seguenti attività:

- Redazione di un Piano Intercomunale di Protezione Civile, che riassume gli scenari di rischio e le risorse a disposizione in caso di emergenza;
- Servizi di comunicazione per la divulgazione del Piano di Protezione Civile, delle allerte, delle norme di autoprotezione e per sensibilizzare la popolazione al tema della Protezione Civile;
- Formazione di operatori/volontari su attività antincendio boschivo, idrogeologico, sala operativa e comunicazioni radio;
- Acquisto di mezzi, attrezzature e dispositivi di protezione individuali certificati per attività di Protezione Civile;
- Realizzazione di una esercitazione intercomunale che preveda uno scenario di rischio incendi di interfaccia o idrogeologico;

VISTA la Deliberazione n. 1305 del 16.07.2019, con la quale la Giunta Regionale ha preso atto della Strategia dell'Area Interna del Sud Salento e, contestualmente, ha approvato la proposta di utilizzo progettuale di 3 milioni di euro a valere sul POR Puglia 2014 – 2020, dei quali 95.000,00 per l'attivazione dell'azione 5.2 - ("Interventi per la riduzione del rischio incendi e del rischio sismico) a supporto della funzione di Protezione Civile che l'Unione ha inteso associare;

CHE la Giunta dell'Unione dei Comuni "Terra di Leuca" con propria Deliberazione n. 12 del 05.11.2020 ha adottato il Programma Triennale delle OO.PP., nel quale sono previsti i numerosi e complessi interventi finanziati nell'ambito dell'ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO - "AREA INTERNA – Sud Salento";

VISTA la Determinazione Dirigenziale N. 146 del 13/04/2022 del DIPARTIMENTO PERSONALE E ORGANIZZAZIONE – SEZIONE PROTEZIONE CIVILE della REGIONE PUGLIA avente ad oggetto: *"POC Puglia 2014-2020. Azione 5.2. Intervento PA2 – "Rafforzamento della funzione Protezione Civile" nell'ambito dell'Accordo di Programma Quadro (APQ) per l'attuazione della strategia dell'area intera del sud Salento. Approvazione disciplinare regolante i rapporti tra Regione Puglia e Unione dei Comuni Terra di Leuca" (CUP Progetto: G99B22000250002)*;

CHE nell'ACCORDO DI PROGRAMMA e nel Disciplinare sottoscritto con la Regione Puglia nell'ambito dell'ACCORDO DI PROGRAMMA QUADRO - "AREA INTERNA – Sud Salento" è previsto il rispetto di un puntuale cronoprogramma, con tempistiche spesso stringenti e difficili da rispettare viste le già numerose attività procedurali a carattere ordinario da parte dell'esiguo personale dipendente dell'Unione dei Comuni;

RILEVATO

- che il legislatore, attraverso la modifica dell'art. 1 del decreto-legge n. 76/2020 (art. 51 della legge n. 108 del 2021), ha prorogato sino al 30 giugno 2023 la possibilità di disporre l'aggiudicazione dei contratti sotto la soglia comunitaria con procedure semplificate, in precedenza consentita fino al 31 dicembre 2021 ampliando, anche, il limite di valore che regola le procedure e semplificando ulteriormente la procedura negoziata;
- che con le modifiche introdotte, le procedure semplificate, possono essere così riassunte:
 - ✓ possibilità di procedere ad affidamenti diretti per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000 € (nell'originario decreto tale limite era fissato a 75.000 €) e per lavori di importo inferiore a 150.000 €;
 - ✓ possibilità di utilizzare la procedura negoziata senza bando, previa consultazione di:
 - n. 5 operatori per l'affidamento di servizi e forniture di importo pari o superiore a 139.000 euro (prima 75.000) e fino alla soglia comunitaria;
 - n. 5 operatori per i lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e fino a 1 milione di euro;
 - 10 operatori per i lavori di importo pari o superiore a 1 milione di euro e fino alla soglia comunitaria.
- Che tale situazione amplia quindi le disposizioni della L. n. 120/2020 (cd. "Decreto Semplificazioni"), consentendo alle Stazioni appaltanti di procedere prioritariamente, ove vi siano i presupposti di legge, con affidamenti diretti o con procedure negoziate;

CHE la volontà del legislatore di incidere sull'accelerazione delle procedure di affidamento è altresì tangibile nel rubricato degli artt. 1, 2 e 21 della L. n. 120/2020 nei quali viene stabilito che il mancato rispetto dei termini di conclusione delle procedure (nei termini stabiliti dalla stessa Legge), la mancata tempestiva stipulazione del contratto e il tardivo avvio dell'esecuzione dello stesso possono essere valutati ai fini della responsabilità del Responsabile Unico del Procedimento per danno erariale;

DATO ATTO che, alla luce del richiamato *excursus* normativo, con propria Deliberazione n. 27 del 22.09.2021 la Giunta dell'Unione ha dato indirizzo al Responsabile dell'Area Tecnica dell'Unione, nonché ai RESPONSABILI UNICI DEL PROCEDIMENTO delle diverse OOPP previste nel Programma, di procedere prioritariamente – ove ne ricorrano i termini di legge – ad affidare le procedure di gara di lavori, servizi e forniture:

- ✓ mediante affidamenti diretti e/o procedure negoziate, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. A) e B) del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dall'art. 1 comma 2 della L. n. 120/2020 (cd. "Decreto Semplificazioni") e successivamente dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e rotazione;
- ✓ secondo le modalità di suddivisione in lotti, come previsto dal succitato art. 51 del Codice dei Contratti, nel rispetto dell'interesse partecipativo delle PMI, oltre che per garantire lo svolgimento di procedure meno complesse e che riducano il rischio di contenzioso;

CONSIDERATO che relativamente all'opera di cui trattasi risulta necessario procedere all'acquisizione servizi tecnici inerenti la *"Redazione del Piano di Protezione Civile dell'Unione"* mediante conferimento di incarico esterno all'Unione, atteso che l'Area Tecnica dell'Ente è carente di personale in organico in possesso delle professionalità occorrenti a svolgere internamente le prestazioni sopra indicate relative all'intervento *de quo*;

DATO ATTO che il "Piano di Protezione Civile dell'Unione" dovrà essere allineato e redatto secondo le seguenti normative e linee guida:

- Decreto Legislativo n.1 del 2 gennaio 2018 – Codice della Protezione Civile;
- Legge Regionale n.53 del 12 dicembre 2019 – Sistema regionale di protezione civile;
- Deliberazione della Giunta Regionale n.1414 del 30 luglio 2019 – Linee Guida per la Redazione dei Piani di Protezione Civile Comunali;
- Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 30 aprile 2021 – Indirizzi per la predisposizione dei piani di protezione civile ai diversi livelli territoriali;
- DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE n.914 del 16 giugno 2021 – D.Lgs. n. 1/2018 "Codice di Protezione Civile" e l.r. 12 dicembre 2019, n. 53 "Sistema regionale di protezione civile". Ricognizione attività per la definizione dei contesti territoriali, propedeutiche all'individuazione degli Ambiti territoriali e organizzativi ottimali di protezione civile della regione Puglia. Preadozione funzionale alla condivisione con enti territoriali e organi di Governo;
- che per lo svolgimento di tali prestazioni specialistiche occorre individuare pertanto un soggetto qualificato avente specifiche competenze nell'ambito della Protezione Civile e della pianificazione delle emergenze non solo a livello comunale ma anche sovracomunale;

RITENUTO, quindi:

- che occorre necessariamente procedere all'affidamento a soggetti esterni all'Ente, di cui all'art. 46 comma 1 lett. a), b), c), d), e), ed f) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e secondo le modalità di svolgimento riportate negli allegati schemi di disciplinare, dell'incarico professionale relativo alle attività sopra elencate;
- che per raggiungere tale scopo si rende necessario individuare il sistema di affidamento per l'esecuzione di detti servizi, da ritenersi affini a quelli di architettura ed ingegneria;

CONSIDERATO che l'importo per le prestazioni richieste è pari ad € 24.377,36 oltre Cassa ed IVA, valore calcolato sulla base dei fabbisogni in base al numero di amministrazioni comunali, popolazione residente nel territorio dell'Unione Terra di Leuca e l'assenza di rischi interferenziali di cui all'art. 26 comma 3, D.Lgs.81/2008 (perciò non è stato predisposto il DUVRI e l'importo per oneri della sicurezza da rischi di interferenza è pari a zero);

ACCERTATO che l'importo stimato per l'affidamento dell'incarico è inferiore ad € 139.000,00 configurandosi, quindi, quale affidamento sotto la soglia di rilevanza comunitaria e, pertanto, nel rispetto di quanto previsto dal combinato disposto dell'art. 31, comma 8 e dell'art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. come modificato dall'art. 1 comma 2 della L. n. 120/2020 (cd. "Decreto Semplificazioni") e successivamente dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021, può essere negoziato e affidato direttamente dal RUP consentendo, in siffatta maniera, una procedura più snella che semplifica l'operato delle stazioni appaltanti, portando conseguentemente ad una notevole riduzione dei tempi per l'affidamento del contratto;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 1, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Indirizzi generali sull'affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria" (approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 973 del 14 settembre 2016 ed aggiornate al d.lgs. 56/2017 con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 138 del 21 febbraio 2018);

VISTO l'art. 32, comma 2 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. il quale dispone che *"Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di*

contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. ...”;

VISTO l'art. 192, comma 1 del D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 il quale dispone che *"La stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante:*

- ✓ *il fine che con il contratto si intende perseguire;*
- ✓ *l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali;*
- ✓ *le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;*

PRECISATO, quindi:

- che il fine che si intende perseguire con il contratto in argomento è quello di acquisire le prestazioni Tecniche professionali inerenti all'intervento in oggetto e di seguito riportate:
 - a) *"Redazione del Piano di Protezione Civile dell'Unione dei Comuni Terra di Leuca";*
 - b) *Servizi di comunicazione per la divulgazione del Piano di Protezione Civile, delle allerte, delle norme di autoprotezione e per sensibilizzare la popolazione al tema della Protezione Civile;*
 - c) *Formazione di operatori/volontari su attività antincendio boschivo, idrogeologico, sala operativa e comunicazioni radio;*
 - d) *Realizzazione di una esercitazione intercomunale che preveda uno scenario di rischio incendi di interfaccia o idrogeologico;*
- che l'oggetto del contratto tratta la prestazione di servizi tecnici di cui all'art. 3, lett. a) ossia di servizi riservati ad operatori economici esercenti una professione regolamentata ai sensi dell'art. 3 della direttiva 2005/36/CE;
- che la forma del contratto è la scrittura privata da stipulare, ai sensi del comma 14 dell'art. 32 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in forma elettronica (*data dallo scambio di documenti di offerta ed accettazione a mezzo di posta elettronica certificata*)
- che le formalità di scelta del contraente è effettuata, ai sensi del combinato disposto dell'art. 31 comma 8 e dell'art. 36 comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016 come modificato dall'art. 1 comma 2 della L. n. 120/2020 (cd. "Decreto Semplificazioni") e successivamente dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021, in maniera diretta in virtù del contenuto importo e al fine di una celere conclusione del sub procedimento di cui trattasi, attingendo dai Curriculum dei professionisti agli atti dell'Ente;

VISTO il Curriculum della Società "Egeria srl" specializzata in Ingegneria per l'Ambiente e Protezione Civile, iscritta presso la piattaforma telematica di e-procurement <https://cucterradileuca.tuttogare.it/>;

CONSIDERATO

- che in data 27.07.2022, a mezzo piattaforma telematica "tuttogare", è stata pertanto invitata a presentare disponibilità formale all'accettazione dell'incarico dei servizi di cui sopra la società Egeria srl con sede legale a Cagliari in Corso Vittorio Emanuele n.90 (P.IVA 03528400926);
- VISTO il riscontro inviato in data 01/08/2022, a mezzo piattaforma telematica "tuttogare", dall'Amministratrice Ing. Barbara DESSI la quale ha dichiarato la disponibilità ad accettare l'incarico di cui trattasi dietro il corrispettivo, pari a netti € 24.377,36 oltre CASSA ed IVA;
- ;

DATO ATTO che questa S.A. sta procedendo alla verifica dei requisiti di ordine morale e tecnico-professionale di cui agli art. 80 e 83 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. dichiarati dall'Amministratore e che a seguito di esito positivo delle stesse si procederà alla dichiarazione di efficacia della precedente affidamento ;

RITENUTO quindi di affidare l'incarico specialistico finalizzato all'espletamento dei servizi per il "Rafforzamento della funzione Protezione Civile dell'Unione" dell'opera di cui trattasi alla società Egeria srl con sede legale a Cagliari in Corso Vittorio Emanuele n.90 (P.IVA 03528400926)

VISTO:

- il CUP: G99B22000250002;
- il CIG: Z15374D86A;
- L'art. 2 della L.241/1990 e ss.mm.ii.

UNIONE DEI COMUNI TERRA DI LEUCA DETERMINAZIONE SETTORE TECNICO - AMBIENTE- N.104 del 08-08-2022

- lo Statuto dell'Unione dei Comuni Terra di Leuca;
- il D.Lgs. n° 50 del 18.04.2016 e s.m.i.;
- il D.P.R. n° 207 del 05.10.2010 per la parte ancora in vigore;
- il Decreto del Presidente dell'Unione n. 06 del 01.10.2020 di nomina del Responsabile di Settore;
- la D.G.U. n. 08 del 19.05.2021;
- la D.G.U. n. 27 del 22.09.2021

DETERMINA

1. **DI DARE ATTO** che la premessa costituisce parte integrante e sostanziale, nonché motivazione, del dispositivo del presente atto;
2. **DI PROCEDERE**, pertanto, ai sensi del combinato disposto dell'art. 31 e dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. n. 50/2016, come modificato dall'art. 1 comma 2 della L. n. 120/2020 (cd. "Decreto Semplificazioni") e successivamente dall'art. 51 della legge n. 108 del 2021, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità e rotazione, nell'ambito dell'intervento **"AREA INTERNA SUD SALENTO - Strategia dell'Area Interna Sud Salento, approvata con DGR n.1305 del 16.07.2019 - APQ – Rafforzamento della Funzione Protezione Civile - importo complessivo € 95.000,00 - CUP: G99B22000250002"** all'affidamento diretto dell'incarico dei servizi tecnici per il *"Rafforzamento della funzione di Protezione Civile dell'Unione dei Comuni Terra di Leuca"*;
3. **DI STABILIRE** che l'affidamento viene effettuato a tutte le condizioni riportate nella lettera invito, nella bozza di disciplinare, trasmesso all'operatore economico mediante procedura telematica su piattaforma <https://cucterradileuca.tuttogare.it/gare/pannello.php?codice=62545>;
4. **DI IMPUTARE la spesa di cui al punto 2) della presente per complessivi € 30.930,00** (compreso IVA e CASSA) sul cap. 20070/70 , Piano dei Conti 10.302-2.02.01.05.999 dando atto che l'opera è finanziata nell'ambito dell' AREA INTERNA SUD SALENTO – Strategia dell' Area Interna Sud Salento, approvata con DGR N. 1305 DEL 16.07.2019 – APQ – Azione 5.2 Intervento PA2 – Rafforzamento della funzione di Protezione Civile .
5. **DI DARE ATTO che:**
 - ✓ l'aggiudicazione diverrà efficace all'esito della verifica dei requisiti prescritti, ai sensi dell'art. 32 co.7 del D.lgs 50/2016;
 - ✓ con l'accettazione del presente affidamento il professionista assumerà, a pena nullità del contratto, gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della L. 136/2010 e ss.mm.ii. impegnandosi alla comunicazione del conto corrente dedicato ad appalti e commesse pubbliche di cui al comma 7 del citato articolo - giusto Smart CIG all'uopo acquisito: Z15374D86A;
 - ✓ che, ai sensi dell'art. 29, comma 1 e 2 del citato Decreto, l'esito sui risultati dell'affidamento sarà pubblicato sul profilo dell'Ente, in qualità di Committente, nella sezione "Amministrazione trasparente" con l'applicazione delle disposizioni di cui al D. Lgs. 33/2013 e ss.mm.ii.;
 - ✓ che ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016 il contratto, pena la sua nullità, sarà stipulato, mediante scrittura privata, in modalità elettronica secondo le norme vigenti ovvero, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere mediante posta elettronica certificata;
6. **DI CONFERMARE** che all'onere derivante dalla realizzazione dell'opera per l'importo complessivo di € 95.000,00 si farà fronte con fondi della Regione Puglia nell'ambito del "POR e POC Puglia 2014 – 2020. Azione 5.2. Accordo di Programma Quadro (APQ) dell'Area Interna del Sud Salento. Attuazione dell'intervento PA2 - Rafforzamento della funzione Protezione Civile nell'Unione di Comuni Terra di Leuca" - CUP: G99B22000250002 giusto cap. 20070/70 Piano dei Conti 10.302-2.02.01.05.999
7. **DI TRASMETTERE** il presente atto al Settore Finanziario per i consequenziali provvedimenti di competenza;
8. **DI TRASMETTERE** la presente al Comune di Tiggiano in qualità di Ente Capofila dell'Unione;
9. **DI TRASMETTERE** il presente atto alla Regione Puglia in qualità di Ente finanziatore;

Letto e sottoscritto a norma di legge.

**Il Responsabile del Settore
F.to Chiarello Donatello**

Si appone il visto di **Regolarità Contabile** attestante la copertura finanziaria della presente determinazione, che pertanto, in data odierna diviene esecutiva.

Lì

**Il Responsabile del Settore Economico Finanziaria
F.to De Salvo Silvia**

RELATA DI PUBBLICAZIONE

Della su estesa determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio On-line per 15 giorni consecutivi.

N. 188 Reg. Pubblicazioni.

Lì 10-08-2022

**Il Responsabile del Settore
F.to Chiarello Donatello**

Copia conforme all'originale in carta libera da servire per uso amministrativo e d'ufficio

Lì

**Il Responsabile del Settore
Chiarello Donatello**